



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, корп.1,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 21-52-80, факс (8182) 20-78-17  
E-mail: [arhobr@dvinaland.ru](mailto:arhobr@dvinaland.ru)

Руководителям  
образовательных организаций,  
реализующих образовательные  
программы среднего  
профессионального  
образования

22.01.2016 № 209/04-09/408  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О нарушениях в деятельности  
образовательных организаций

В ходе проверок образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (далее – организации), проведенных министерством образования и науки Архангельской области в 2015 году (далее – минобрнауки АО), выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в области образования.

В целях предупреждения и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении образовательной деятельности организациями минобрнауки АО считает необходимым проинформировать о следующем.

Прием в образовательные профессиональные организации, реализующие программы среднего профессионального образования, регламентируется нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании);

Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 23 января 2014 года № 36 (далее – Порядок приема);

устав и локальные акты организации.

При проверке локального акта, регламентирующего прием граждан, выявлены нарушения:

председателем приемной комиссии является заместитель руководителя, а не руководитель организации;

не назначен ответственный секретарь приемной комиссии;

срок размещения и объем информации на информационном стенде организации не соответствует требованиям;

перечень обязательных сведений в заявлении поступающего, срок приема и перечень документов при приеме не соответствуют требованиям;

допущено ограничение списка документов, с которыми должен быть ознакомлен под подпись поступающий на обучение граждан;

допускается конкурс при поступлении граждан на обучение.

В нарушение Порядка приема:

не обеспечено размещение информации на сайте организации и информационном стенде в полном объеме и в установленные сроки;

не обеспечено функционирование специального раздела на сайте для ответов на обращения, связанные с приемом в организацию;

в заявлениях граждан отсутствуют обязательные сведения.

Обращаем внимание, что нарушения в содержании локального акта и процедуре приема могут привести к нарушению прав граждан при приеме в организацию на обучение. Часть 5 статьи 19.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за данное правонарушение.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 28 Закона об образовании к компетенции организации относится разработка и утверждение образовательных программ, которые включают в том числе учебные планы и рабочие программы учебных курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В ходе проверки установлено, что в учебном плане отсутствует раздел «Физическая культура», что является нарушением требования федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по профессии.

Также организации несут ответственность за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом. Тем не менее, допускается несоответствие рабочих программ учебному плану в части количества часов лабораторных и практических занятий; образовательные программы реализуются не в полном объеме в соответствии с учебным планом.

Часть 2 статьи 19.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за данное правонарушение.

В ходе проверки установлено, что по некоторым учебным предметам учебники отсутствуют или приобретены в недостаточном количестве, что является нарушением права обучающихся на бесплатное пользование учебниками (часть 1 статьи 35 Закона об образовании) и невыполнением требований к условиям реализации основной образовательной программы.

В учебном плане не определены формы промежуточной аттестации обучающихся, что является нарушением требований части 22 статьи 2, части 1 статьи 58 Закона об образовании.

В организациях нарушается процедура проведения промежуточной аттестации, установленная статьей 58 Закона об образовании:

организацией не определены сроки повторной промежуточной аттестации;

не создана комиссия для проведения промежуточной аттестации во второй раз.

В локальном акте, регламентирующем промежуточную аттестацию обучающихся, содержится нарушение права обучающихся на условный перевод в случае наличия академической задолженности.

В нарушение Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 августа 2013 года № 968:

не соблюдаются сроки утверждения председателя государственной экзаменационной комиссии организации;

состав государственной экзаменационной комиссии не соответствует установленным требованиям;

отсутствуют документы, подтверждающие:

соблюдение права студента на выбор темы выпускной квалификационной работы;

обсуждение на заседании педагогического совета программы государственной итоговой аттестации, требований к выпускным квалификационным работам, критериев оценки знаний;

участие председателей государственных экзаменационных комиссий в заседании педагогического совета по утверждению программы государственной итоговой аттестации, требований к выпускным квалификационным работам, критериев оценки знаний;

доведение до сведения студентов программы государственной итоговой аттестации, требований к выпускным квалификационным работам, критериев оценки знаний.

В ходе проверок учета и выдачи документов государственного образца об образовании установлено, что книги регистрации выданных документов об образовании и о квалификации ведутся с нарушениями требований, установленных Порядком заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1186).

В соответствии с частью 12 статьи 60 Закона об образовании лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией. В ходе проверки выявлены нарушения при установлении форм данных справок.

Уровень образования, направления подготовки дополнительного профессионального образования педагогических и руководящих кадров не всегда соответствуют квалификационным характеристикам Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н.

В нарушение установленных требований:

директор не имеет дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики;

мастер производственного обучения не имеет дополнительного профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика»;

мастера производственного обучения не имеют высшего профессионального образования или среднего профессионального образования в областях, соответствующих профилям обучения.

В соответствии Законом об образовании в уставе организации должна содержаться информация о структуре и компетенции органов управления организацией, порядок их формирования и сроки полномочий (пункт 4 части 2 статьи 25), а также порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации (часть 5 статьи 26).

Закон об образовании требует формирование в организации коллегиальных органов управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников организации (в профессиональной образовательной организации – общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации), педагогический совет, а также могут формироваться другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом образовательной организации.

В уставах организаций отсутствует полная информация об органах управления организацией, что может привести к нарушению права педагогических работников на участие в управлении организацией.

Кроме того, в уставах, локальных актах и приказах руководителей организаций допускаются некорректные термины, не соответствующие Закону об образовании: «начальное профессиональное образование», «среднее (полное) общее образование», «аттестационная комиссия», «государственная (итоговая) аттестация».

Минобрнауки АО по результатам проведенных проверок выданы предписания об устранении нарушений и приведении деятельности организаций в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации об образовании.

В соответствии с частью 7 статьи 93 Закона об образовании образовательные организации должны в установленные сроки устранить выявленные нарушения и представить в минобрнауки АО отчеты об исполнении предписаний и устранении нарушений с приложением копий подтверждающих документов.

В целях предупреждения и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении образовательной деятельности организациями минобрнауки АО предлагает:

1. Проанализировать перечень допущенных нарушений.
2. Руководителям образовательных организаций принять меры профилактического характера по недопущению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Исполняющий  
обязанности министра



Е.В. Молчанова